

La Reforma Tributaria en Nicaragua

como un proceso ya comenzó.

Agenda
50 Aniversario



La Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad Centroamericana (UCA), en ocasión de su 50 aniversario, organizó el Primer Claustro de Docentes de Contaduría Pública, en el cual, el invitado especial fue el experto en Derecho Fiscal, Julio Francisco Báez Cortés.

Se tomó en cuenta lo anterior por la relevancia que tiene en estos momentos conocer los cambios realizados en el orden tributario de nuestro país.

El Dr. Báez Cortés considera que este tema es importante por cuanto la Universidad no está ajena al tema de la Reforma Tributaria 2010, y porque es un evento que en el país tiene una periodicidad de seis o siete años. El experto considera que el gobierno en sus primeros años no quiso hacer la Reforma, porque nunca emprendió un proceso serio, además no informó el estado de la salud fiscal del país para justificarla, y cuando decidió hacerla se le complicaron las cosas. Dos intentos fallidos antecedieron esta reforma, uno en agosto 2009 con la aparición de las “cuarenta filminas” y el otro, en octubre 2009 con la presentación

del Ejecutivo del Proyecto de Ley de Concertación Tributaria, que contiene 319 artículos, y que duerme el sueño de los justos, en la Asamblea Nacional.

El Ejecutivo dijo presente con su Reforma Tributaria, vigente a partir del 1 de enero 2010, con la Ley No. 712, Ley de Reformas y Adiciones a la Ley No. 453, Ley de Equidad Fiscal; Fe de Errata para corregir error de los autógrafos de la Ley No. 712 y el Reglamento de la Ley No. 712 publicadas en La Gaceta No. 241, 243 y 244 del 21, 23 y 30 de diciembre 2009.

La Reforma Tributaria preocupa a los distintos sectores económicos de nuestro país, así como a profesionales y a la UCA en particular, por la calidad y los contenidos académicos. La preocupación se acrecienta, sobre todo por la confusión derivada de las dos versiones fallidas de los intentos de Reforma. No obstante, aunque se haya debatido mucho este tema en los medios de comunicación radiales, televisivos y escritos, es necesario seguirlo abordando con los economistas, administradores, contadores y docentes de la UCA para aprehender y dominar la reforma, a fin de

que se logren beneficios o ahorros en su implementación en el día a día.

Según el experto, uno de los grandes retos que enfrenta el gobierno de Nicaragua es recaudar 950 millones de córdobas que se propuso con la Reforma; pero todo hace indicar que no lo logrará, debido a que el plan que estableció el gobierno es inconsistente, dicho de otra manera, lo recaudado no va a ser producto de la reforma, sino el resultado de un plan recaudatorio.

El Dr. Julio Francisco en su ponencia manifestó que estamos en un año preelectoral, acercándose las elecciones 2011, en consecuencia el tiempo estará por finalizar para la actual administración. Por ello, en el 2010 es inconcebible una nueva ley de reforma, lo que sí puede darse --y hay que evitarlo-- son acciones fragmentarias producto de negociaciones políticas, y como resultado de la necesidad recaudatoria, es decir, la Asamblea Nacional, no lo va hacer, sino que es el ejecutivo quien a través de decretos continúe legislando, lo cual va a deteriorar aún más el estado de derecho.

También destacó que la Reforma Tributaria,

no era la única ni la acción más indicada del Gobierno, pudo sin haberse metido al trauma de una reforma, algo que resultó “mediocre”, ajustar sus cuentas, revisar lo que no se está cumpliendo, para hacerlo cumplir. Es decir, debió examinar dónde hay fuga de recursos, exoneraciones, beneficios fiscales que se están otorgando, y que son inconstitucionales porque son indebidos, estas acciones les hubiese



dado al Gobierno el doble de lo que pretende con la reforma.

De lo anterior se desprende que por la falta de equidad y transparencia en el proceso no podemos llamarla reforma fiscal, según el experto.

El Dr. Julio Báez enfatizó en que el mayor impacto económico de la Reforma fue en el Impuesto sobre la Renta (IR), en vista de que algunos de los ingresos no constitutivos de renta, consignados en el artículo 11 de la Ley de Equidad, fueron derogados y pasaron a ser gravados con una retención definitiva del 10%, como el caso de los intereses, dividendos, premios de juego y las ganancias de apuestas en exceso de C\$25,000.00. Para las transacciones en bolsas agropecuarias la retención definitiva aumentó del 1% al 1.5%. Mención especial requiere el pago mínimo definitivo, por su peso económico en el objetivo recaudatorio de la reforma, dado que quedó igual; sin embargo, fue modificada la base imponible ya que hasta el 31 de diciembre 2009 el IR mínimo se calculó

con base al total de activos, y a partir del 1 de enero 2010 la base imponible, para los anticipos y el pago anual será la renta bruta, según el artículo 5 de la Ley de Equidad Fiscal.

En el



Impuesto al Valor Agregado (IVA) fue sustituido el mecanismo de exoneración para los funcionarios, tomando en cuenta que las instituciones quedaron igual que antes de la Reforma. Para el caso de las personas, la exoneración ya no será a priori, sino a posteriori mediante la devolución. La Reforma trajo novedad para los Grandes Contribuyentes, ya que en su rol de grandes recaudadores van a tener que anticipar el pago del IVA retenido a sus clientes de un máximo de 45 días, la reforma lo redujo a un máximo de 22 días por el anticipo quincenal. En el Impuesto Selectivo al Consumo (ISC), el conglomerado del petróleo ya no será acreditable, el cambio de la tarifa a los

cigarrillos y el incremento del ISC para los vehículos de cilindraje específico.

El Ejecutivo seguirá emitiendo decretos que van a modificar impuestos al margen de la Asamblea Nacional, por lo

tanto, la Reforma Tributaria debe verse como un proceso que ya comenzó, y el rancho sigue ardiendo. Todo parece indicar que se está haciendo caso omiso del artículo 114 de la Constitución Política del país que señala: “Corresponde exclusivamente y de forma indelegable a la Asamblea Nacional la potestad para crear, aprobar, modificar o suprimir tributos”. En esa misma línea lo ratifica la Ley No. 562, Código Tributario, en el artículo 3, numeral 1, que se refiere al Principio de Legalidad, al preceptuar que

solo mediante ley se podrá: “Crear, aprobar, modificar o derogar tributos”. Lo anterior nos debe motivar a que todos estemos atentos a los diarios y a las publicaciones en La Gaceta para evitarnos sorpresas tributarias, concluyó el experto.

Finalmente, lanzó un reto a la Academia para que se fomente el debate, y sean materia de estudio las leyes y decretos que el Gobierno, y la Asamblea Nacional han promulgado y que tienen incidencia fiscal de enero 2007 a febrero 2010. Se destacan los decretos referidos al Reglamento de la Ley de Vivienda Social, y a la Reforma al Reglamento del INSS.